

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: profrac@prof.ras.ru

05 февраля 2018 г.

№ 19

Президенту Российской Федерации
Путину В.В.

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 (Указ № 597), предписывающий обеспечить повышение средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе к 2018 году, способствовал существенному повышению оплаты труда научных сотрудников. Вместе с тем в ходе реализации Указа выявился ряд серьезных проблем и в настоящее время в Профсоюз работников Российской академии наук (Профсоюз) поступает множество обращений с призывами способствовать их решению.

Во-первых, появились серьезные диспропорции между регионами в уровне оплаты труда научных сотрудников, что ведет к целому ряду негативных последствий.

Во-вторых, возникла резкая дифференциация в оплате труда различных категорий работников институтов – научных сотрудников и прочих категорий научных работников, а также иного персонала, что приводит к росту социальной напряженности и оттоку квалифицированного инженерно-технического и обслуживающего персонала.

В-третьих, для научных организаций, подведомственных ФАНО России, в 2018 году доля заработной платы в общем объеме субсидии на выполнение государственного задания будет превышать 90 %, При этом в распоряжение организаций поступает недостаточно средств даже для обеспечения текущей деятельности (оплаты коммунальных услуг, налогов, текущего ремонта), не говоря уже про полноценное материально-техническое обеспечение научных исследований.

По мнению Профсоюза, главной причиной возникающих проблем является невыполнение Правительством РФ Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 (Указ № 599), требовавшего довести внутренние расходы на исследования и разработки в 2015 году до 1,77 % ВВП, который был принят «в пакете» с Указом № 597.

Повышение объема финансирования исследований и разработок до определенного Указом № 599 уровня позволило бы должным образом увеличить заработную плату работников научных организаций и улучшить материально-техническое обеспечение научных исследований. При этом приоритетами должны являться устранение существующих диспропорций в части оплаты труда и увеличение объема вложений в развитие материально-технической базы научных исследований, обеспечение их проведения.

В связи с этим Профсоюзу представляется целесообразным для развития российской науки принятие решения об увеличении к 2024 году внутренних затрат на исследования и разработки до 2 % ВВП, в том числе, финансирования фундаментальной науки из средств федерального бюджета – до 0,3 % ВВП.

Такие показатели не могут быть достигнуты одномоментно. Однако важна планомерность в достижении поставленной цели. В этом отношении стоит обратить внимание на положительный российский опыт. По итогам совместного заседания Совета Безопасности, президиума Госсовета и Совета по науке и высоким технологиям при Президенте РФ 20 марта 2002 года Вы дали указание Правительству РФ

составить график увеличения финансирования науки до 2010 года. В результате, к 2009 году внутренние затраты на исследования и разработки составили 1,25 % ВВП (1,1 % ВВП в 2015 году), а бюджетные расходы на фундаментальные исследования составили 0,21 % ВВП (0,13 % ВВП в 2017 году и, согласно закону «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», 0,16 % ВВП в 2018 году). Представляется целесообразным скорее принятие Правительством РФ графика достижения предложенных Профсоюзом показателей.

Для устранения же указанных выше межрегиональных и внутри институтских диспропорций в оплате труда Профсоюз предлагает осуществлять финансирование научных организаций, исходя из измененных нормативов. Оплата труда научных сотрудников и руководителей научных структурных подразделений из средств, выделяемых на выполнение государственного задания, должна осуществляться в размере *не ниже* двух среднероссийских зарплат, оплата труда иного персонала научных организаций – в размере *не ниже* полутора среднероссийских зарплат. При этом численность персонала научных организаций ФАНО России должна сохраняться на уровне, предусмотренном дорожной картой ФАНО России. Кроме того, в финансирование научных организаций должны быть включены средства на содержание инфраструктуры институтов и обеспечение проведения исследований в размере *не менее* 30 % от общего объема финансирования организаций, подведомственных ФАНО России. Так же необходимо выделение средств на обновление и развитие приборной базы институтов.

Помимо увеличения финансирования науки крайне важно начать выработку учитывающего особенности научной деятельности подхода к бюджетной поддержке исследований и разработок. Следует переформулировать понятие государственного задания для научных организаций с учетом, в частности, множественности источников государственного финансирования. Стоило бы понимать под государственным заданием все работы, выполняемые за счет бюджетных средств (гранты РФФИ, РНФ, финансирование по линии Фонда перспективных исследований и т.д.), поступающих в научные организации. Также целесообразно при финансировании выполнения государственного задания выделить две части: «базовую», обеспечивающую стабильность работы организации; и «тематическую», получаемую, как правило, на основании конкурса, и обеспечивающую проведение за счет бюджетных средств исследовательских работ по той или иной конкретной тематике.

Профсоюз работников РАН обращается к Вам с просьбой принять принципиальное решение об увеличении финансирования российской науки и поручить Правительству РФ разработать график повышения расходов на исследования и разработки. В части финансирования фундаментальных исследований и разработок необходимо выйти на уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований в объеме 0,3 % ВВП и пересмотреть принципы финансирования государственного задания научных организаций. Реализация подобного плана позволит кардинально улучшить ситуацию в научной сфере, качественно увеличит вклад ученых в развитие высоких технологий в России и рост ее обороноспособности. Положительная динамика в деятельности научных организаций должна контролироваться на основании экспертных оценок и по формальным наукометрическим показателям. При соблюдении всех предлагаемых условий можно будет, в частности, ожидать увеличения к 2024 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science), до 3 %.

Председатель
Профсоюза работников РАН



Калинушкин В.П.